



COPIA

COMUNE DI PONZA
PROVINCIA DI LATINA**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

N. 43 Del 20.08.2015	Oggetto: Programmazione incarichi esterni di collaborazioni e consulenze anno 2015.
---------------------------------------	--

L'anno Duemilaquindici il giorno venti del mese di agosto alle ore 11:45 e seguenti nella solita sala delle riunioni, previo espletamento delle formalità prescritte dalla vigente L. n. 267 del 18 agosto 2000, è stato convocato questo Consiglio Comunale in sessione ordinaria. Risultano presenti alla discussione e votazione della deliberazione in oggetto:

COMPONENTI DEL CONSIGLIO		PRESENTI	
		Si	No
Sindaco	Pier Lombardo Vigorelli		X
V.Sindaco	Coppa Giosuè	X	
Consig.ri	Sandolo Maria Claudia	X	
	Ambrosino Francesco	X	
	Feola Giuseppe	X	
	De Martino Silverio	X	
	Ferraiuolo Francesco	X	
	Sergio D'Arco	X	
	Totale Presenti	7	1

Partecipa il Segretario Comunale Dott.ssa Clorinda Storelli, che cura la verbalizzazione della seduta.

Il Presidente F.F. Sig. Giosuè Coppa, nella sua qualità di Vice - Sindaco, verificato la presenza del numero legale, passa ad illustrare l'argomento in oggetto.

Oggetto: Programmazione incarichi esterni di collaborazione e consulenze anno 2015.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che la legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008), per esigenze di contenimento della spesa pubblica e di razionalizzazione delle esigenze di ricorso agli incarichi esterni di collaborazione e delle relative modalità di affidamento:

– all'articolo 3, comma 55, ha disposto che "l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenza, a soggetti estranei all'amministrazione, può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dal consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera b), del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267";

– all'articolo 3, comma 56, ha demandato al regolamento di organizzazione dell'ente l'individuazione di limiti, criteri e modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione, di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei;
Visto il decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, recante "*Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria*", convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, il quale:

– all'articolo 46, comma 2, mediante la sostituzione integrale dell'articolo 3, comma 55, della legge 24/12/2007, n. 244, ha previsto che l'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali possa avvenire solo per attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio comunale;

– all'articolo 46, comma 3, mediante la sostituzione integrale dell'articolo 3, comma 56, della legge 24/12/2007, n. 244, ha demandato al bilancio di previsione dell'ente la fissazione del limite di spesa per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, lasciando al regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi l'individuazione dei criteri e delle modalità per l'affidamento degli incarichi;

Atteso che la disciplina dell'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali contenuta nel decreto legge n. 112/2008 (conv. in legge n. 133/2008)

ha rafforzato il ruolo della programmazione consiliare, estendendo l'ambito del programma a tutte le tipologie di incarichi e non più solamente agli incarichi di studio, ricerca e consulenza;

Considerato che:

– il programma per l'affidamento degli incarichi deve dare prioritariamente conto degli obiettivi e delle finalità che si intendono raggiungere mediante il ricorso a collaborazioni esterne e della loro stretta coerenza e pertinenza con i programmi e progetti della Relazione previsionale e programmatica ovvero con altri atti di programmazione generale dell'ente;

– la previsione dell'affidamento degli incarichi di collaborazione nell'ambito dello specifico programma del consiglio comunale costituisce un ulteriore requisito di legittimità dello stesso, oltre a quelli già previsti dalla disciplina generale contenuta nell'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

– possono essere comunque affidati, anche se non previsti nel programma consiliare, gli incarichi previsti per attività istituzionali stabilite dalla legge, intendendosi per tali quelli connessi a prestazioni professionali per la resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente, qualora non vi siano strutture od uffici a ciò deputati;

Ritenuto quindi necessario, con il presente provvedimento, approvare il programma per l'affidamento degli incarichi di studi, ricerche, consulenze e collaborazione relativo all'anno 2015 (ovvero relativo al triennio 2015-2017);

Richiamata la deliberazione n. 6 del 15/02/2005 con la quale la Corte dei Conti ha definito il significato delle accezioni "*incarico di ricerca, studio e consulenza*" nel modo che segue:

-a) incarichi di studio possono essere individuati con riferimento ai parametri indicati dal D.P.R. n. 338/1994 che, all'articolo 5, determina il contenuto dell'incarico nello svolgimento di un'attività di studio, nell'interesse dell'amministrazione. Requisito essenziale, per il corretto svolgimento di questo tipo d'incarichi, è la consegna di una relazione scritta finale, nella quale saranno illustrati i risultati dello studio e le soluzioni proposte (es. studio e soluzione di questioni inerenti all'attività dell'amministrazione committente, studi per l'elaborazione di schemi di atti amministrativi o normativi);

-b) incarichi di ricerca presuppongono la preventiva definizione del programma da parte dell'amministrazione (raccolta organica di materiale che consenta all'ente di reperire contenuti di conoscenza utili per la realizzazione di finalità istituzionali e che si concretizzi in un esito ben definito ovvero in una relazione scritta che evidenzi la raccolta di fonti reperite, ne fornisca una sistemazione organica e riassume le conclusioni dell'incaricato fornendo un valore aggiunto rispetto alla semplice raccolta del materiale);

-c) consulenze riguardano le richieste di pareri ad esperti (es.: prestazioni professionali finalizzate alla resa di pareri, valutazioni, espressione di giudizi, consulenze legali al di fuori della rappresentanza processuale e del patrocinio dell'amministrazione, idonee ad orientare l'azione dell'Ente);

Preso atto che la Corte dei Conti con la sua citata deliberazione ha altresì precisato che, nell'attribuzione degli incarichi esterni occorre seguire i seguenti criteri, già ribaditi dalla Circ. 15 luglio 2004, n. 4 della Funzione Pubblica:

a) rispondenza dell'incarico agli obiettivi dell'amministrazione;

b) inesistenza, all'interno della propria organizzazione, della figura professionale idonea allo svolgimento dell'incarico, da accertare per mezzo di una reale ricognizione;

c) indicazione specifica dei contenuti e dei criteri per lo svolgimento dell'incarico;

d) indicazione della durata dell'incarico;

e) proporzione fra il compenso corrisposto all'incaricato e l'utilità conseguita dall'amministrazione;

Tenuto conto, inoltre, che l'art. 1, comma 127 della legge 23 dicembre 1996, n. 662, così come modificato dall'art. 3, comma 54, della legge n. 244/2007, stabilisce che le amministrazioni che si avvalgono di collaboratori esterni o che affidano incarichi di consulenza per i quali è previsto un compenso, sono tenute a pubblicare sul sito web i relativi provvedimenti completi di indicazione dei soggetti precettori, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato;

Atteso che le fattispecie degli studi e consulenze sono riconducibili alla categoria del contratto di lavoro autonomo, disciplinato dall'art.7, comma VI°, del D. Lgs 30/03/2001 n.165, pur non esaurendone il contenuto;

Tenuto conto dal presente documento di programmazione restano esclusi gli incarichi legali relativi al patrocinio e dalla rappresentanza in giudizio dell'Ente e gli incarichi professionali attinenti ai servizi di architettura ed ingegneria, in quanto trovano una propria disciplina espressa nel D. Lgs 163/2006 (Codice degli Appalti);

Visto l'allegato programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, redatto ai sensi dell'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, come sostituito dall'articolo 46, comma 2, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n.°133, e ritenuto conforme ai programmi e progetti per il raggiungimento degli obiettivi strategici dell'ente;

Atteso che alla individuazione dei collaboratori e dei consulenti provvederanno i Responsabili di settore con propri atti determinativi nel rispetto dei limiti di spesa prevista e delle procedure di cui all'art. 7 commi 6 e 6 bis del D Lgs n. 165/2001 e s.m.i.;

Richiamato infine l'articolo 14, commi 1 e 2 del decreto legge 24 aprile 2014, n.° 66 (convertito in legge n.89/2014), i quali hanno introdotto ulteriori limiti al conferimento degli incarichi di studio, ricerca e consulenza, nonché degli incarichi di collaborazione, parametrati sull'ammontare della spesa di personale dell'amministrazione conferente, come risultante dal conto annuale del personale relativo all'anno 2012, fermi restando le disposizioni di cui all'art.6, comma VII° del D. Legge 31/05/2010 n.78 convertito in legge n.122 del 30.07.2010 e all'art.1, comma V° del D. Legge 31/08/2013, n.°101, convertito con modificazioni, dalla legge 30.10.2013, n.°125;

Richiamata la deliberazione della G.M. n.154 del 30.07.2015 con cui è stato approvato lo schema di previsione del bilancio 2015;

Richiamata altresì la precedente deliberazione consiliare n.°28 del 29.07.2014;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

visto l'art.14 del D.L n.66/2014 convertito in Legge n.89/2014

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Ritenuto di provvedere in merito;

Sentito l'intervento introduttivo del Consigliere Sandolo la quale riferisce che anche questo è un atto propedeutico all'approvazione del bilancio di previsione. *"Nasce dall'esigenza di contenimento della spesa pubblica e di razionalizzazione delle esigenze di ricorso agli incarichi esterni. La legge ha infatti previsto dei limiti di spesa ben definiti; per gli incarichi di studio e consulenza si deve far riferimento alla spesa sostenuta per tale esigenza nell'anno 2009. In particolare l'art.1, comma VI del D. L n.101/2013, convertito nella L. n.125/2013, ha introdotto un ulteriore limite per l'anno in corso. Infatti per detta tipologia di incarichi la spesa annua non può essere superiore al 75% di quella relativa all'anno 2014. Pertanto è nella deliberazione consiliare n. 28 del 2014 che troviamo il nostro valore-limite di riferimento; invece per gli incarichi di collaborazione invece trovano la loro più recente regolamentazione nell'art 14 del D.Legge n.66/2014, convertito nella Legge n.89/2014, il quale ha stabilito come valore - limite il 4,5% della spesa di personale risultante dal conto annuale 2012. L'allegato programma ha cercato di tener conto delle reali esigenze dell'Amministrazione e dei suoi prioritari obiettivi, pur nella consapevolezza che il tutto dovrà conciliarsi con la realtà dei limiti di spesa."* Precedono quindi alla lettura dell'allegato "A". Prendono parola i Consiglieri di minoranza D'Arco e Ferraiuolo che si dichiarano contrari al conferimento di incarichi esterni e pertanto preannunciano il loro voto contrario. Replica il Consigliere Sandolo *"Cerchiamo, per quanto è possibile, di svolgere internamente i progetti così come è accaduto per il progetto di messa in sicurezza della Scuola di S.Maria."*

Terminata la discussione con voti favorevoli n.°5 e n.2 voti contrari (D'Arco e Ferraiuolo) in forma palese, mediante alzata di mano.

DELIBERA

1) Di approvare, per le motivazioni indicate in premessa alla quale espressamente si rinvia, il programma per l'affidamento degli incarichi esterni per l'anno 2015 (ovvero per il triennio 2015-2017), ai sensi dell'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, come sostituito dall'articolo 46, comma 2, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n.133, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

2) Di dare atto che:

–potranno comunque essere affidati incarichi non previsti nel presente programma, qualora siano necessari per l'acquisizione di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente,

–sono esclusi dal presente programma gli incarichi connessi alla realizzazione delle opere pubbliche (progettazione, direzione lavori, collaudo, ecc.) appositamente previste nel programma triennale approvato ai sensi dell'articolo 128 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 ed i cui oneri sono allocati al Titolo II della spesa nell'ambito del quadro economico dell'opera da realizzare, nonché gli adempimenti in materia di sicurezza sul luogo di lavoro;

–di dare atto che l'affidamento dei suddetti incarichi di cui al punto precedente dovrà avvenire nel rispetto dei presupposti legge e delle disposizioni regolamentari vigenti, nonché dei vigenti limiti di spesa come definiti dall'art.14, commi I° e II° del D.L n.66/2014, convertito nella L. n.89/2014, nonché dall'art.1 comma V del D.L. del 31/08/2013 n.101, convertito nella L. n.125/2013, dando atto che competerà agli organi gestionali l'eventuale affidamento;

-sono altresì escluse le collaborazioni occasionali che si esauriscono in una sola azione o prestazione, caratterizzate dal rapporto *intuitu personae* che comportano per la loro stessa natura una spesa equiparabile ad un rimborso spese;

-sono fatti salvi e ricompresi nella programmazione, gli incarichi conferiti nell'anno 2015 prima della presente deliberazione;

3) Di dare atto che nel bilancio di previsione sono stati individuati i limiti di spesa per il conferimento degli incarichi di che trattasi;

**PROGRAMMA DEGLI INCARICHI DI COLLABORAZIONE ESTERNA – TRIENNIO
2015/2017**

SETTORE DI RIFERIMENTO: AMBITO DI INTERVENTO

SETTORE: URBANISTICA, EDILIZIA E DEMANIO

- Incarichi di supporto attività istruttoria di condono edilizio e paesaggistica;
- Incarichi per perizie di stima, accatastamenti e frazionamenti;
- Piani e programmi urbanistici;
- Piani di zonizzazione acustica;
- Incarichi di collaborazione diversi dai precedenti necessari al raggiungimento di finalità istituzionali;

SETTORE: DEMOGRAFICO, AMBIENTE , AMMINISTRATIVO

- Incarichi di alta specializzazione in materia ambientale;
- Attività di supporto al RUP;
- Collaborazioni in materia di sicurezza e formazione del personale;
- Componenti commissioni giudicatrici;
- Gestione sito web ed attività di informazione e comunicazione della P.A.;
- Attuazione piano di informatizzazione 2015/2017;
- Affidamento incarichi inerenti i servizi sociali;
- Incarichi di collaborazione diversi dai precedenti necessari al raggiungimento di finalità istituzionali;

SETTORE: ECONOMICO E FINANZIARIO

- Incarichi di consulenza in materia tributaria e di personali;
- Incarichi di collaborazione diversi dai precedenti necessari al raggiungimento di finalità istituzionali;

SETTORE: POLIZIA LOCALE, PROTEZIONE CIVILE E T.P.L.

- Incarichi legati al piano urbano del traffico e segnaletica / cartellonistica;
- Incarico legato alla rivisitazione del piano di protezione civile;
- Incarichi di collaborazione diversi dai precedenti necessari al raggiungimento di finalità istituzionali;

SETTORE: LAVORI PUBBLICI

- Incarichi legati alla redazione di progetti tecnici specifici per opere inserite nel piano programmatico delle opere pubbliche;
- Incarichi ad esperti in materia di gare ed appalti pubblici;
- Incarichi per attività di supporto per archiviazione documenti;
- Incarichi per certificazioni per prevenzione incendi;
- Incarichi per componenti commissioni di gara;
- Incarichi di collaborazione diversi dai precedenti necessari al raggiungimento di finalità istituzionali;

SETTORE: AFFARI LEGALI COMMERCIO E CONTENZIOSO

- Incarichi per consulenze e pareri su specifiche tematiche del settore;
- Incarichi di collaborazione diversi dai precedenti necessari al raggiungimento di finalità istituzionali;

Visto lo schema di deliberazione che precede ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.18.8.2000, n. 267, si attesta di avere espresso sulla proposta di deliberazione:

-per la regolarità tecnica: parere favorevole

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO F.F.
f.to Dott. ssa Clorinda Storelli

-regolarità contabile e copertura finanziaria: parere favorevole

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
f.to Maria Rosaria Ciotti

P. 7889

Del che si è redatto il presente verbale, approvato e sottoscritto:

Il Presidente f.f	Il Segretario Comunale
F.to Coppa Giosuè	F.to Dott.ssa Clorinda Storelli

Il sottoscritto Segretario Comunale, Dott.ssa Clorinda Storelli, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione:

è stata affissa all'albo pretorio, per rimanervi per quindici giorni consecutivi, con il N. _____ a partire dal 31 AGO 2015 0 _____, ai sensi dell'art. 124 della legge 18 agosto 267

che la presente deliberazione è:

Dichiarata immediatamente eseguibile a norma dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs n. 267/2000

Esecutiva a norma dell'art. 134, 3° comma del D.Lgs. n. 267/2000

Dalla residenza comunale, li 31 AGO 2015

Il Segretario Comunale
F.to Dott. ssa Clorinda Storelli

Si attesta che la presente copia è conforme all'originale



Il Segretario Comunale
Dott. ssa Clorinda Storelli