

COMUNE DI Ponza
(Prov. di Latina)

Nucleo di Valutazione



//

Al Sig. Sindaco

Comune di Ponza

Oggetto: Relazione sistema di valutazione ed altro

L'art. 14 comma 4 lettera a) del DLgs nr. 150/2009 assegna all'O.I.V., - Organismo Indipendente di Valutazione - Il monitoraggio del funzionamento del sistema di valutazione dei Dirigenti/Responsabili di Dipartimento in assenza di dirigenza.

Il successivo art. 16 del Dlgs 150/2009 chiarisce che i Comuni sono tenuti ad adeguarsi ai soli principi del Dlgs citato e che le disposizioni dell'art. 14 non trovano applicazione negli Enti Locali (ANCI 10.6.2013).

L'autonomia riconosciuta agli Enti Locali consentiva agli stessi, quindi, di non procedere alla costituzione degli O.I.V. stabilendo, più semplicemente, che gli Enti Locali dovevano comunque provvedere alla individuazione di autonomi sistemi di valutazione a cui si applicavano le norme regolamentari che l'Ente, nella propria indipendenza, individuava ed ai quali, non si applicavano le norme relative agli organismi definiti O.I.V.

L'art. 41 del DECRETO LEGISLATIVO 25 maggio 2016, n. 97 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche" ha modificato la Legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ed introdotto l'art. 1 comma 8bis del seguente tenore " L'Organismo indipendente di valutazione verifica, anche ai fini della

validazione della Relazione sulla performance, che i piani triennali per la prevenzione della corruzione siano coerenti con gli obiettivi stabiliti nei documenti di programmazione strategico - gestionale e che nella misurazione e valutazione delle performance si tenga conto degli obiettivi connessi all'anticorruzione e alla trasparenza. Esso verifica i contenuti della Relazione di cui al comma 14 in rapporto agli obiettivi inerenti alla prevenzione della corruzione e alla trasparenza. A tal fine, l'Organismo medesimo può chiedere al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza le informazioni e i documenti necessari per lo svolgimento del controllo e può effettuare audizioni di dipendenti..”

Nel Comune di Ponza con delibera nr. 206 del 19.11.2015 è stato istituito il Nucleo di Valutazione cui sono state attribuite specifiche competenze regolamentari riassumibili in attività di valutazione delle prestazioni dei titolari di Posizione organizzativa, di congruenza tra risultati conseguiti e obiettivi predefiniti e più in generale supporto e consulenza alla componente politica e burocratica

Il Sindaco di Ponza con Decreto Sindacale nr. 199 prot. 11840 del 30.12.2015 ha provveduto alla nomina del Nucleo di Valutazione (N.d.V.) per la durata di anni tre.

Nella complessiva valutazione normativa il N.d.V. ritiene, comunque, nella propria autonomia di relazionare su quanto previsto dall'art. 41 del DECRETO LEGISLATIVO 25 maggio 2016, n. 97 confidando che possa essere elemento di supporto alla Amministrazione Comunale di Ponza.

Piano della Performance

Il piano della Performance - anno 2016 -, disciplinato dall'art. 4 del Dlgs 150/2009, è stato adottato dalla Giunta Comunale con delibera nr. 111 del 08.09.2016 e si articola nelle seguenti fasi:

- a) definizione e assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e dei rispettivi indicatori;
- b) collegamento tra gli obiettivi e l'allocazione delle risorse;
- c) monitoraggio in corso di esercizio e attivazione di eventuali interventi correttivi;
- d) misurazione e valutazione della performance, organizzativa e individuale;
- e) utilizzo dei sistemi premianti, secondo criteri di valorizzazione del merito;

f) rendicontazione dei risultati agli organi di indirizzo politico-amministrativo, ai vertici delle amministrazioni, nonché ai competenti organi esterni, ai cittadini, ai soggetti interessati, agli utenti e ai destinatari dei servizi.

La Giunta Comunale, con delibera nr. 60 del 08.04.2016, ha adottato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2016/2018 in cui sono indicati gli obiettivi finanziari per missione e programma.

Successivamente, con delibera di Consiglio Comunale nr. 21 del 28.05.2016, è stato approvato il Bilancio dell'Ente di cui il Piano ne costituisce il logico sviluppo e contestuale strumento attuativo.

Inoltre fissa irrimediabilmente ed in maniera cogente il rapporto tra obiettivi individuali e strategici con la successiva erogazione dell'indennità di risultato rapportata appunto al livello di conseguimento degli obiettivi.

Effettivamente risulta in tal modo provata la coerenza tra i vari documenti di programmazione in quanto in sede di Bilancio vengono individuati gli indirizzi che l'A.C. intende perseguire con la definizione delle risorse allocate nei singoli interventi e settori dell'Ente cui conseguono gli obiettivi strategici che si intendono perseguire e che, unitamente agli obiettivi individuali, confluiscono nel Piano della Performance.

Funzionamento sistema della performance

Il sistema di misurazione degli obiettivi individuali e strategici è coerente con la normativa vigente e viene annualmente ridefinito per contestualizzare gli stessi agli indirizzi che l'Amministrazione intende perseguire.

In esso sono individuati adeguati indicatori di performance strettamente collegati all'ambito organizzativo di diretta responsabilità dei singoli Responsabili titolari di Posizione Organizzativa con individuazione di obiettivi individuali specifici.

Trasparenza e Anticorruzione

Il programma per la trasparenza è stato adottato con delibera nr. 19 del 28.01.2015 relativo al triennio 2015/2017.

Il programma triennale per la trasparenza e l'integrità è stato approvato con la delibera di Giunta nr. 4 del 14.01.2016 avente ad oggetto: Adozione Piano Triennale di Prevenzione della corruzione 2016/2018 in aggiornamento piano".

Il Sindaco ha adottato nel tempo decreti diversi e da ultimi:

- a. decreto nr. 9 del 27.01.2015 con cui il Segretario Comunale è stato nominato Responsabile della trasparenza;
- b. decreto nr. 106 del 29.12.2016 con cui il Segretario Comunale è stato nominato quale Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Tutti i documenti suddetti, più altri a decorrere dal 2014, risultano regolarmente pubblicati nella sezione "Amministrazione Trasparente" del Comune di Ponza.

Recentemente, la Giunta Comunale, con delibera nr. 157 del 29.12.2016 ha approvato il "Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza per il triennio 2017/2019" sulla base del Nuovo Piano nazionale anticorruzione 2016 approvato dall'ANAC con la deliberazione numero 831 del 03.08.2016.

Il Piano del Comune di Ponza, è stato adottato, quindi, in linea con le indicazioni dell'ANAC che con deliberazione nr. 831 ha richiamato l'attenzione sulla necessità che l'organo di indirizzo definisca *"gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, che costituiscono contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico gestionale e del piano triennale per la prevenzione della corruzione"* e che quindi sia coordinato con il piano della performance e con il documento unico di programmazione (DUP) proponendo, in particolare, riguardo al DUP, *"che tra gli obiettivi strategico operativi di tale strumento vengano inseriti quelli relativi alle misure di prevenzione della corruzione previsti nel PTPC al fine di migliorare la coerenza programmatica e l'efficacia operativa degli strumenti"*.

Controlli Interni

I controlli interni sono disciplinati da apposito regolamento approvato con deliberazione del Consiglio Comunale nr. 3 del 13.04.2013.

Il sistema di controllo prevede sia controlli preventivi che si svolge nelle fasi di formazione dell'atto sino all'integrazione dell'efficacia che controlli successivi che vengono effettuati nella fase successiva alla pubblicazione dell'atto.

Il controllo preventivo si conclude con i cosiddetti "pareri di regolarità tecnica e contabile" sui singoli atti e vengono acclusi al provvedimento

Il controllo successivo è di tipo interno e a campione e viene effettuato dal Segretario Comunale che, al termine del controllo, redige una apposita scheda con redazione di apposita relazione semestrale.

Conclusioni

Il Comune di Ponza con i recentissimi atti sta procedendo lentamente ad una riorganizzazione della struttura dell'Ente, dando attuazione ai provvedimenti legislativi finalizzati a perseguire, attraverso le buone pratiche di trasparenza, un effettivo contrasto alla corruzione.

E' evidente che i recenti adeguamenti normativi presuppongono un maggiore onere per gli Enti Locali ma, pur se il Comune di Ponza sia in presenza di alcuni disequilibri derivanti da una organizzazione burocratica limitata, è necessario che l'Amministrazione Comunale perseveri nell'impegno assunto ponendo una forte attenzione all'attività di programmazione e controllo attraverso scelte finalizzate al soddisfacimento degli interessi della comunità amministrata e per il futuro dia compiuta attuazione alle indicazioni normative e dell'ANAC rendendo coerenti i piani per la prevenzione della corruzione con gli obiettivi stabiliti nei documenti di programmazione strategico - gestionale in quanto, nella misurazione e valutazione delle performance , assumono un particolare rilievo gli obiettivi connessi all'anticorruzione e alla trasparenza.

(Antonio Zangrillo Gallinaro)

