

ATTI E CONSIGLIERI

RE DEL 26 MARZO

AU-A)
cord 1° P= all'ord.
Sol 8° Sol del
E- C= 20/03/2010
M

- intendono sollevare la seguente questione pregiudiziale.

Premessa

In data 25.03.2019 il responsabile del servizio Finanziario, Dott. Allocca Raffaele, informava i sottoscritti consiglieri comunali attraverso la casella di posta certificata tuttiperponza@pec.it che con la deliberazione di Giunta municipale n.40 del 23.03.219 “è stato approvato lo schema di bilancio 2019/2021, gli atti con i relativi allegati sono a disposizione presso il Comune di Ponza all'Ufficio finanziario”

In data 26.03.2019 il Consigliere Comunale Giuseppe Feola si recava presso gli Uffici comunali al fine di prendere visione della documentazione relativa allo schema di bilancio 2019/2021. Nell'occasione al predetto Consigliere Comunale veniva messa a disposizione soltanto la seguente documentazione:

- Deliberazione di G.M. n.33/2019 avente ad oggetto: "Destinazione dei proventi delle sanzioni alle norme del codice della strada art.208 d.lgs. 285/92 modificato dalla legge 120/2010 - anno 2019";
- Deliberazione di G.M. n.34/2019 avente ad oggetto: "Copertura costi e servizi a domanda individuale bilancio 2019/2021";
- Deliberazione di G.M. n.35/2019 avente ad oggetto: "Cosap-Tosap diritti sulle pubbliche affissioni conferma tariffe anno 2019";
- Deliberazione di G.M. n.37/2019 avente ad oggetto: "Approvazione Piano Triennale di razionalizzazione di alcune spese di funzionamento ex art.2 comma 594 e seguenti della legge 244/2007. Periodo 2019/2021";



- Deliberazione di G.M. n.38/2019 avente ad oggetto: "Proposta di conferma delle tariffe relative alla tassa rifiuti (TARI) - TASI - IMU per l'anno 2019";
- Deliberazione di G.M. n.39/2019 avente ad oggetto: "Artt.151 e 170 del d.lgs. 18 agosto 2000, n.267 - Approvazione schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019/2021";
- Deliberazione di G.M. n.40/2019 avente ad oggetto: "Approvazione schema di bilancio di previsione 2019/2021".

Tempestivamente sempre in data 26.03.2019 il Consigliere Feola segnalava a mezzo pec che:

- il D.U.P. allegato alla deliberazione di G.M. n.39/2019, così come pubblicato all'Albo Pretorio on-line, nonché dalla documentazione presente nell'Ufficio Ragioneria, risultava carente dell'allegato programma triennale delle opere pubbliche e dell'allegato piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali;
- era presente soltanto lo schema di bilancio "delle entrate e delle spese", (composto da n.21 pagine), ed il solo l'allegato 9 denominato "equilibri di bilancio" (composto da n.3 pagine), risultando pertanto assenti agli atti tutti gli altri allegati previsti per legge e dal regolamento di contabilità
- era assente agli atti il parere del Revisore dei Conti;
- era assente la Relazione al Bilancio/nota integrativa;

Nell'occasione con la predetta pec veniva sollecitato l'Ufficio a fornire quanto prima la documentazione mancante anche a mezzo pec.

Successivamente in data 28.03.2019 l'ufficio ragioneria provvedeva a mezzo posta pec a trasmettere parzialmente la documentazione richiesta.

Pertanto ancora una volta, a mezzo posta pec dell'08.04.2019, i sottoscritti Consiglieri segnalavano che tra la documentazione messa a disposizione dei Consiglieri allegata allo schema di bilancio di previsione 2019-2021 risultavano assenti:

1. la nota o relazione integrativa alla deliberazione di G.M. n.40/2019 di approvazione dello schema di bilancio;
2. la deliberazione o proposta di delibera con la quale viene verificata la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie che potranno essere ceduti in proprietà o in dritti di superficie ed i prezzi di cessione per ciascun tipo di area e fabbricato;
3. delibera o proposta di delibera di conferma o variazione dell'addizionale comunale IRPEF;



4. delibera o proposta di delibera di conferma o variazione dell'addizionale comunale IMU;
5. delibera o proposta di delibera di conferma o variazione dell'addizionale comunale TASI;
6. Piano finanziario Tari 2019 richiamato nella deliberazione di G.M. n.38/2019 e non allegato alla predetta;
7. delibera o proposta di delibera di determinazione del "contributo/tassa di sbarco"
8. tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà;
9. parere dell'Organo di revisione contabile, Dott. Erasmo Scipione;
10. Piano biennale per la fornitura di beni e servizi;

Nonostante i predetti solleciti nessuna documentazione richiesta veniva messa a disposizione dei sottoscritti consiglieri comunali.

In realtà l'assenza in atti della predetta documentazione e soprattutto del parere dell'Organo di revisione Contabile, pervenuto soltanto poche ore prima dell'odierna seduta, ha di fatto pregiudicato irreversibilmente il diritto dei sottoscritti ad espletare a pieno il proprio mandato elettorale ovvero di esercitare la indispensabile funzione di controllo sull'adeguatezza dell'azione politica amministrativa programmata dalla maggioranza e formulare emendamenti alla proposta di bilancio.

Infatti i Consiglieri comunali hanno diritto di iniziativa su ogni questione sottoposta alla deliberazione del Consiglio nonché diritto di ottenere dagli uffici tutte le notizie e le informazioni in loro possesso, utili all'espletamento del proprio mandato.

Sull'approvazione della nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione 2019-2021 così come deliberato dalla G.M. n.39/2019

Tale Documento di programmazione nella sezione operativa ricomprende tra i suoi allegati il Piano Triennale delle Opere Pubbliche, il Piano Biennale per la fornitura di Beni e servizi nonché il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari.

In realtà la nota di aggiornamento del Dup 2019 approvato dalla G.M. n.39/2019, pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Ponza presenta alcune gravi mancanze.

-La totale assenza dell'allegato Piano biennale per la fornitura di beni e servizi.

-La totale assenza sia dell'allegato Piano Triennale delle Opere Pubbliche sia del Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari di cui solo oggi vengono formulate le proposte di approvazione. Ebbene la Giunta Municipale, ha approvato un DUP incompleto, monco di una parte essenziale e fondamentale e purtroppo non siamo su scherzi a parte.

Sugli allegati al Bilancio di Previsione 2019/2021

Assenza dei documenti allegati al bilancio in particolare dell'allegato nota o relazione integrativa e del Piano finanziario Tari 2019 richiamato nella deliberazione di G.M. n.38/2019 e soprattutto **del Parere dell'Organo di revisione contabile preclusione del diritto di formulare emendamenti**

In riferimento all'approvazione del bilancio di previsione, il rapporto tra il termine di presentazione del bilancio e degli allegati all'Organo consiliare e il termine per la predisposizione, da parte di singoli membri dell'assemblea, di emendamenti è costruito per individuare uno *spatium deliberandi* necessario e sufficiente allo scopo, in coerenza con il l'articolo 174 del D.lgs 267/2000 ed il regolamento di contabilità.

Ne consegue che i Consiglieri Comunali devono disporre effettivamente di tutta la documentazione finanziaria (comprensivo del parere dell'Organo di revisione contabile) da esaminare in un tempo utile, fissato dal regolamento di contabilità all'art.25 che ha previsto che la Giunta Comunale approvi lo schema di bilancio e tutti i documenti allegati, di norma, entro il 20 ottobre. La relativa deliberazione deve essere trasmessa all'organo di revisione economico-finanziaria per la resa del relativo parere, da rendersi nei successivi 15 giorni. Lo schema del bilancio di previsione e tutti i documenti allegati vengono depositati entro il 15 novembre. Del deposito ne è data notizia ai consiglieri comunali, che potranno presentare emendamenti allo schema di bilancio entro e non oltre i 20 giorni successivi alla data di deposito. Gli emendamenti devono essere presentati in forma scritta, non possono determinare squilibri di bilancio e, nel caso prevedano maggiori spese, dovranno indicare i mezzi di copertura. Gli emendamenti presentati saranno istruiti con acquisizione del parere di regolarità tecnica del responsabile del servizio interessato, del parere di regolarità contabile del responsabile del servizio finanziario e del parere dell'organo di revisione. Gli emendamenti potranno essere posti in discussione solo se completi dei pareri sopra indicati.

Non può e non deve dunque accadere che un documento di evidente essenzialità quale il parere dei revisori venga messo a disposizione solo 24 ^{LOEA} ore prime della data fissata per la seduta in prima convocazione, come accaduto nel caso di specie. Infatti quanto avvenuto ha irrimediabilmente pregiudicato l'esercizio delle prerogative dei sottoscritti Consiglieri comunali, i quali si sono visti preclusi la possibilità di avere



una a piena cognizione della proposta di deliberazione di approvazione del bilancio di previsione 2019/2021 e per l'effetto la possibilità di presentare emendamenti.

Essendo in gioco la violazione della disciplina regolamentare preordinata a garantire l'esercizio incompressibile delle prerogative dei componenti dell'organo consiliare, e in particolare dei consiglieri di minoranza, i quali devono comunque essere posti nella condizione di esercitare la indispensabile funzione di controllo sull'adeguatezza dell'azione politico amministrativa programmata dalle forze politiche della maggioranza comunale, la conseguenza dell'inosservanza non può che determinare una richiesta di rinvio della trattazione degli argomenti predetti di almeno 20 giorni.

Il tutto al fine di garantire il sacrosanto diritto dei sottoscritti consiglieri ad espletare pienamente il proprio mandato politico (anche attraverso la proposizione di proposte di emendamento) di cui ancora una volta, nostro malgrado, siamo costretti a denunciare la violazione.

Attesa l'impossibilità di esprimere il proprio voto nel merito alla luce della doglianze di cui innanzi, in caso di non approvazione della richiesta di rinvio, il nostro voto non potrà che essere negativo in virtù di quanto sin qui argomentato.

Ponza, 26.04.2019

I Consiglieri Comunali

Pier Lombardo Vigorelli

Francesco Ambrosino

Giuseppe Feola

Maria Claudia Sandolo



