

**COMUNE DI PONZA**  
**PROVINCIA DI LATINA**  
 -----

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

N. 47 Del 3.04.2014	Ogg.: Approvazione del programma di fabbisogno di personale per il triennio 2014-2016.
------------------------	--

L'anno Duemilaquattordici il giorno 3 del mese di aprile alle ore 17.30 nella Casa Comunale, convocata dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale, con l'intervento dei Signori:

	<i>PRESENTI</i>	<i>ASSENTI</i>
PER LOMBARDO VIGORELLI <i>SINDACO</i>	<b>X</b>	
GIOSUE' COPPA <i>Assessore Vice-Sindaco</i>	<b>X</b>	
AMBROSINO FRANCESCO <i>Assessore</i>	<b>X</b>	
SILVERIO COPPA <i>Assessore</i>	<b>X</b>	
<b>TOTALE</b>	<b>4</b>	<b>0</b>

Partecipa, il Vice Segretario Comunale Dott. Francescopaolo D'Elia, che cura la verbalizzazione della seduta.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sindaco assume la presidenza, e illustra il punto in discussione

## LA GIUNTA COMUNALE

### Premesso che:

- il vigente quadro normativo in materia di organizzazione dell'ente locale, con particolare riferimento a quanto dettato dal D.lgs. n. 267/2000 e dal D.lgs. n. 165/2001, attribuisce alla Giunta comunale specifiche competenze in ordine alla definizione di atti generali di organizzazione e delle dotazioni organiche;
- con deliberazione di Giunta comunale n.123 del 2.5.2000 è stato adottato il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- l'art. 39, comma 1, della L. n. 449/1997 stabilisce che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;
- il programma triennale di fabbisogno di personale costituisce riferimento essenziale per l'anno 2014;
- le linee di sviluppo della programmazione di fabbisogno di personale per il triennio 2014-2016 sono rilevabili nei seguenti elementi:
  - a) gestione del turn-over per il personale inquadrato nelle aree apicali, da ritenersi essenziali, che andrà in pensione nel triennio;
  - b) necessità di garantire il complesso delle risorse umane operanti nei settori amministrativo, tecnico e contabile dell'Ente, atteso il ruolo strategico assunto da tali aree nel complesso organizzativo dell'Ente, anche alla luce dell'accresciuta autonomia impositiva dell'Ente Locale e delle competenze trasferite da Enti sovracomunali;
  - c) necessità di stabilire la programmazione triennale in cogente funzione delle limitazioni e dei vincoli derivanti da innovazioni del quadro normativo in materia di personale, specie per quanto attiene alla successione cronologica delle varie disposizioni dettate dalle Leggi Finanziarie dello Stato.

**Vista** e richiamata la deliberazione G.C. n. 32 del 09/05/2013 avente ad oggetto :” Approvazione del programma di fabbisogno di personale per il triennio 2013-2015”;

**Rilevato** che al 31.12.2013 risultano coperti n.26 posti a tempo indeterminato ;

**Vista** la deliberazione G.C. n.99 del 17.11.2010 da cui risulterebbe:

<b>Categoria</b>	<b>Posti in dotazione organica Delibera G.C. n.99/2010</b>	<b>Posti coperti al 31.12.2013</b>	<b>Posti vacanti al 1.1.2013</b>
Cat. A	n. 4	n. 3	n.1
Cat. B	n.21	n.12	n.9
Cat. C	n.31	n. 5	n.26
Cat. D	n.7	n. 3	n.4
<b>TOTALE</b>	<b>n.63</b>	<b>n. 23</b>	<b>40</b>

### Evidenziato:

- che con decorrenza dal 1.1.2013 il Responsabile del Servizio “Lavori Pubblici, Progettazione, Demanio Marittimo”, Cat. D1, veniva collocato in quiescenza;
- che con decorrenza dal 1.5.2013 veniva collocato in quiescenza una dipendente di cat. C assegnata all’Ufficio Commercio;
- che con decorrenza dal 1.8.2013 il Responsabile del Servizio “Urbanistica”, Cat. D1, veniva

collocato in quiescenza;

**Considerato** che per l'anno 2014 si prevede unicamente di procedere a :

- assunzione a tempo determinato di n.6 operatori di vigilanza stagionali, categoria C, attingendo alla graduatoria di merito valida per n.3 (tre) anni con scadenza al 15/06/2014 in esecuzione della procedura concorsuale espletata in esecuzione dell'avviso pubblico per il reperimento di personale di vigilanza a tempo determinato approvato con atto Determina n. 8 del 05.05.2011 ;
- attivazione di procedura concorsuale per il reperimento di una unità lavorativa cat. D1 ed una unità di Cat. C1, la procedura inizierà con la comunicazione alla Funzione Pubblica per Mobilità obbligatoria, contestualmente attivata procedura di mobilità volontaria, dopo tali procedure, in caso di mancate richieste si procederà alla pubblicazione del bando di Concorso per la copertura dei predetti ruoli;
- attivazione ex art. 90 del dlgs 267/2000;
- attivazione o rinnovo di 1 incarico ex art.110, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000, per la copertura a tempo determinato del posto di Responsabile del Servizio "Urbanistica e Demanio";
- Si attiveranno forme di distacco da altri Enti, nel rispetto dei limiti di spesa del personale previsti dalla vigente normativa;

**Che** con il collocamento in quiescenza dell'ulteriore unità di categoria D si procederà alla riorganizzazione del Settore Tecnico in attesa di poter attivare idonea procedura concorsuale pubblica per l'assunzione a tempo indeterminato, nel rispetto dei vincoli imposti dal patto di stabilità e dalle vigenti disposizioni normative in materia di turn over ;

**Dato atto** che il piano annuale delle assunzioni è suscettibile di variazioni ed integrazioni in relazione all'eventuale evoluzione del quadro normativo di riferimento e/o in relazione a nuove esigenze derivanti da qualsiasi sopravvenuto fabbisogno che, allo stato attuale, non è possibile prevedere o definire;

**Considerata** la necessità di acquisire il parere del Revisore dei Conti sulla programmazione relativa al fabbisogno di personale per il triennio 2014-2016, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.19, comma 8 della Legge n.448/2001, che allegato in copia alla presente ne costituisce parte integrante formale e sostanziale;

**Preso atto** della verifica effettuata dal Responsabile del settore finanziario dalla quale si rileva che la spesa del personale per l'anno 2014 è stimata in € 1.375.000,00 mentre nell'anno 2008 è stata pari ad € 1.475.758,46 e che il rapporto tra spese del personale e spese correnti è inferiore al 50%;

**Evidenziato :**

- **Che** i Comuni con popolazione compresa tra 1.001 e 5.000 abitanti, che dall'anno 2013 saranno chiamati ad osservare, in virtù dell'art. 16, comma 31, del D.L. n. 138/2011, le regole del Patto di stabilità interno, sono suscettibili di incorrere nel divieto di assunzioni previsto dal comma 4 dell'art. 76 del D.L. n.112/2008 soltanto a decorrere dall'anno 2014, in quanto la valenza chiaramente sanzionatoria del divieto, ricollegabile alla inosservanza dei vincoli stabiliti col Patto di stabilità, restringe l'ambito soggettivo di operatività della disposizione ai soli enti connotati dalla esistenza di un pregresso vincolo obbligatorio, in forza del quale, gli stessi, possono essere chiamati a rispondere dell'inadempimento ad essi imputabile (cfr. Deliberazione Corte dei Conti n. 6/SEZAUT./2012) ;
- **Che** gli enti non tenuti all'osservanza del patto di stabilità (cosiddetti enti minori) concorrono

all'obiettivo finanziario di contenimento della spesa del personale richiesto dall'art. 1, comma 562, della Legge 296/2006, così come modificato dall'articolo 4-ter, comma 11, del D.L. 2 marzo 2012 n. 16 convertito in legge 26 aprile 2012 n. 44, laddove si prevede che "per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008" ;

- **Che** oltre ai richiamati limiti relativi all'osservanza del patto ed alla riduzione e mantenimento della spesa del personale , gli enti locali sono soggetti ad ulteriori vincoli che incidono sulla possibilità di soddisfare il proprio fabbisogno di personale mediante assunzioni di nuovi dipendenti. In tale ambito si deve distinguere tra obblighi e vincoli di carattere generale, in quanto riguardanti tutte le amministrazioni pubbliche e vincoli specifici per gli enti locali, previsti da varie disposizioni normative;
- **Che** la possibilità di assumere sia con contratti a tempo determinato che per lavoro flessibile, è subordinata alla verifica che l'ente abbia un rapporto tra spese di personale e spese correnti non superiore al 50% (art. 76, comma 7, del d.l. n. 112/2008, come modificato dall'art. 28, comma 11-quater, del decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201 convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214);
- **Che** la mancata adozione della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni ed integrazioni in linea con gli strumenti di programmazione economico finanziaria pluriennale (articolo 6, del d.lgs 30 marzo 2001 n. 165), comporta il divieto di assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette;
- **Che** a decorrere dal 2013 gli enti locali possono superare il predetto limite per le assunzioni strettamente necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale; resta fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;

**Dato Atto** che è stata adottata la delibera con la quale è stato effettuato il monitoraggio del personale in esubero ai sensi dell'art.33 del D.Lgs n.165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;

**Visto** il D.lgs. n. 267/2000.

**Visti** i pareri favorevoli espressi ai sensi del 2° comma dell'art. 49 del T.U.E.L. – Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267;

All'unanimità dei voti espressi nei modi e forme di Legge

#### DELIBERA

1. Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto e si intendono qui interamente riportate e trascritte.
2. Di approvare il programma di fabbisogno di personale per il triennio 2014/2016, come definito nell'allegato A) alla presente deliberazione, che costituisce parte integrante e sostanziale.
3. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, con separata unanime votazione, ai sensi di legge.

## **PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE ANNUALITA' 2014-2016**

### **Anno 2014**

Nell'anno 2014 si prevede unicamente di procedere a :

- assunzione a tempo determinato di n.6 operatori di vigilanza stagionali, categoria C, attingendo alla graduatoria di merito valida per n.3 (tre) anni con scadenza al 15/06/2014 in esecuzione della procedura concorsuale espletata in esecuzione dell'avviso pubblico per il reperimento di personale di vigilanza a tempo determinato approvato con atto Determina n. 8 del 05.05.2011 ;
- attivazione di procedura concorsuale per il reperimento di una unità lavorativa cat. D1 ed una unità di Cat. C1, la procedura inizierà con la comunicazione alla Funzione Pubblica per Mobilità obbligatoria, contestualmente attivata procedura di mobilità volontaria, dopo tali procedure, in caso di mancate richieste si procederà alla pubblicazione del bando di Concorso per la copertura dei predetti ruoli;
- attivazione o rinnovo di 1 incarico ex art.110, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000, per la copertura a tempo determinato del posto di Responsabile del Servizio "Urbanistica e Demanio";
- Si attiveranno forme di distacco da altri Enti, nel rispetto dei limiti di spesa del personale previsti dalla vigente normativa;

### **Anno 2015**

- Assunzione a tempo determinato di n.6 operatori di vigilanza stagionali, categoria C, previa selezione pubblica;
- attivazione di procedura concorsuale per il reperimento di una unità lavorativa cat. D1, la procedura inizierà con la comunicazione alla Funzione Pubblica per Mobilità obbligatoria, contestualmente attivata procedura di mobilità volontaria, dopo tali procedure, in caso di mancate richieste si procederà alla pubblicazione del bando di Concorso per la copertura de predetto ruolo;
- Si attiveranno forme di distacco da altri Enti, nel rispetto dei limiti di spesa del personale previsti dalla vigente normativa;

### **Anno 2016**

- Assunzione a tempo determinato di n.6 operatori di vigilanza stagionali, categoria C, come da graduatoria approvata nell'anno 2015;
- Si attiveranno forme di distacco da altri Enti, nel rispetto dei limiti di spesa del personale previsti dalla vigente normativa;

*ANTONINA RODÀ*

DOTTORE COMMERCIALISTA  
CONSULENTE DEL LAVORO

**OGGETTO: Parere sulla proposta di approvazione del programma di fabbisogno di personale per il triennio 2014-2016**

## II REVISORE UNICO

Dott.ssa Antonina Rodà confermata nella carica con Deliberazione Commissario Prefettizio n.12 del 30/03/2012,

ai sensi e per gli effetti di cui all'art.19, comma 8 della Legge n.448/2001 e successive modificazioni

Vista ed esaminata la proposta di deliberazione della G.M. di cui all'oggetto trasmessa alla scrivente con nota in data 08/04/14

Visto l'art. 39, comma 1, della L. n. 449/1997 in virtù del quale, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale

Visto il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione di Giunta comunale n.123 del 2.5.2000

Vista la deliberazione G.C. n. 11 del 30.7.2012 avente ad oggetto :” Programmazione fabbisogno di personale recepimento principi di finanza pubblica in ordine ai limiti di spesa del personale”

Rammentando che i Comuni con popolazione compresa tra 1.001 e 5.000 abitanti, che sono tenuti ad osservare, in virtù dell'art. 16, comma 31, del D.L. n. 138/2011, le regole del Patto di stabilità interno, sono suscettibili, a decorrere dal corrente anno, di incorrere nel divieto di assunzioni previsto dal comma 4 dell'art. 76 del D.L. n.112/2008 nel caso di mancato rispetto del Patto stesso nell'esercizio precedente

Tenuto conto che la possibilità di assumere sia con contratti a tempo determinato che per lavoro flessibile,

## *ANTONINA RODA'*

DOTTORE COMMERCIALISTA  
CONSULENTE DEL LAVORO

è subordinata alla verifica che l'ente abbia un rapporto tra spese di personale e spese correnti non superiore al 50% (art. 76, comma 7, del d.l. n. 112/2008, come modificato dall'art. 28, comma 11-quater, del decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201 convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214)

**Richiamando l'attenzione della G.M. sul disposto dell'art.9 comma 28 del D.L. 78/2010, come modificato dall'art. 4 comma 102 della l. 183/2011; dell'art.1 comma 6bis della L. 14/2012 e dell'art. 4 ter comma 12 della L.44/2012** secondo i quali gli Enti Locali che rispettino il parametro di cui al punto precedente possono avvalersi di personale con contratto a tempo determinato o altre forme di lavoro flessibile con un costo che rientri nel limite **inderogabile** del 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009

Ritenuto che, attualmente opera un'unica deroga al limite del 50%: per le assunzioni strettamente necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale per le quali, comunque, la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009

Preso atto della verifica effettuata dal Responsabile del settore finanziario dalla quale si rileva che la spesa del personale riportata nel rendiconto per l'anno 2013 rientrava nei limiti di cui al punto precedente, che quella per l'anno 2014 è stimata in € **1.375.000,00** mentre nell'anno 2008 è stata pari ad € **1.475.758,46=** e che il rapporto tra spese del personale e spese correnti è inferiore al 50%

Considerato che la mancata adozione della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni ed integrazioni in linea con gli strumenti di programmazione economico finanziaria pluriennale (articolo 6, del d.lgs 30 marzo 2001 n. 165), comporta il divieto di assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette

**ANTONINA RODA'**

DOTTORE COMMERCIALISTA  
CONSULENTE DEL LAVORO

Presa visione della delibera con la quale è stato effettuato il monitoraggio del personale in esubero ai sensi dell'art.33 del D.Lgs n.165/2001 e ss.mm.ii.

Visti gli atti d'ufficio;

**ESPRIME**

**PARERE FAVOREVOLE** all'adozione del provvedimento di cui all'oggetto.

IL REVISORE UNICO



Visto lo schema di deliberazione che precede ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.18.8.2000, n. 267, si attesta di avere espresso sulla proposta di deliberazione:

- per la **regolarità tecnica**: parere favorevole

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
F.to Dott. Francescopaolo D'Elia

- per regolarità **contabile e copertura finanziaria**: parere favorevole

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
F.to Dott. Francescopaolo D'Elia

Del che si è redatto il presente verbale, approvato e sottoscritto:

<b>Il Presidente</b>	<b>Il Vice Segretario Comunale</b>
F.to Pier Lombardo Vigorelli	F.to Dott. Francescopaolo D'Elia

Il sottoscritto Vice Segretario Comunale, Dott. Francescopaolo D'Elia visti gli atti d'ufficio,

**ATTESTA**

*che la presente deliberazione:*

è stata affissa all'albo pretorio, per rimanervi per quindici giorni consecutivi, con il N. \_\_\_\_\_ a partire dal 12 MAG 2014 0 \_\_\_\_\_, ai sensi dell'art. 124 della legge 18 agosto 267

*che la presente deliberazione è:*

Dichiarata immediatamente eseguibile a norma dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs n. 267/2000

Esecutiva a norma dell'art. 134, 3° comma del D.Lgs. n. 267/2000

Dalla residenza comunale, li

12 MAG 2014

<b>Il Vice Segretario Comunale</b>
F.to Dott. Francescopaolo D'Elia

Si attesta che la presente copia è conforme all'originale



**Il Vice Segretario Comunale**  
Dott. Francescopaolo D'Elia